

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

08 июля 2022 года

№ 06

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 01.07.2022 № 204.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями, внесенными решением Думы городского округа Красноуральск от 24.01.2022 № 359, от 24.03.2022 № 372, от 28.04.2022 № 376, от 26.05.2022 № 390, далее – Решение № 390 от 26.05.2022, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Изменение основных характеристик местного бюджета на 2022 год, предусмотренных Проектом, представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 390 от 26.05.2022	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Доходы	1 300 323 048,68	1 348 061 123,39	47 738 074,71	3,67
Расходы	1 326 438 275,08	1 374 176 349,79	47 738 074,71	3,60
Дефицит	26 115 226,40	26 115 226,40	0,00	0,00
Процент	6,8	6,1	-	

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения.

В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 1 к Проекту);

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 3 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов» (Приложение 4 к Проекту);

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение 5 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

1) изменение законодательства;

2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;

3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;

4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основными факторами, повлиявшими на уточнение бюджета, является необходимость изменения (увеличения/сокращения) бюджетных ассигнований по главным администраторам бюджетных средств.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация по прогнозам главных администраторов доходов бюджета (далее – ГАД) и обосновывающие материалы по уточнению расходов.

3. Обоснованность прогнозных показателей по доходам

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» уточнен плановый показатель 2022 года по разделу «Налоговые и неналоговые доходы».

Проект вносит предложения по совокупному увеличению доходной части бюджета на 2022 год на сумму 47 738 074,74 руб. Как следует из пояснительной записки к Проекту, изменения затрагивают плановые показатели одного главного администратора доходов - Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Изменение прогноза доходов на 2022 год представлено в таблице 2.

Наименование доходов бюджета	Решение № 390 от 26.05.2022		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	340 146 000,00	26,2	340 146 000,00	25,2	0,00	0,0
Неналоговые доходы	164 046 113,27	12,6	211 784 187,98	15,7	47 738 074,71	29,1
Безвозмездные поступления, из них:	796 130 935,41	61,2	796 130 935,41	59,1	0,00	0,0
дотации	220 607 000,00		220 607 000,00		0,00	
субсидии	129 577 735,41		129 577 735,41		0,00	
субвенции	369 099 100,00		369 099 100,00		0,00	
иные межбюджетные трансферты	36 281 100,00		36 281 100,00		0,00	
прочие безвозмездные поступления	40 566 000,00		40 566 000,00		0,00	
И Т О Г О	1 300 323 048,68	100,0	1 348 061 123,39	100,0	47 738 074,71	3,7

Проектом прогноз по неналоговым доходам за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами предлагается утвердить в сумме 192 686 339,98 руб. Следует отметить, что на 01.06.2022 исполнение по данному виду доходов составило 55 121 263,44 руб. В качестве обоснования увеличения плановых поступлений представлена информация по ожидаемым доходам в 2022 году от основного налогоплательщика данного вида дохода АО «Святогор» в сумме 159 195 000,00 руб. Следовательно, необоснованное увеличение неналоговых доходов нецелесообразно и противоречит принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 БК РФ.

Прогнозный объем «Безвозмездных поступлений» не изменяется.

Детальная информация по изменениям доходов бюджета представлена в Приложении 1 к настоящему заключению.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2022 год, утвержденные статьей 1 Решения о бюджете, увеличиваются на 47 738 074,71 руб. Увеличение расходов запланировано за счет роста в 2022 году ожидаемых поступлений по неналоговым поступлениям доходов местного бюджета.

Проектом предусматривается внесение изменений в восемь разделов классификации расходов бюджета городского округа Красноуральск из одиннадцати.

Информация об изменении расходов местного бюджета 2022 года представлена в Приложении 2 к настоящему заключению.

Перераспределение бюджетных ассигнований внутри главных распорядителей бюджетных средств выглядит следующим образом:

- администрация городского округа Красноуральск – увеличение на общую сумму 47 580 238,56 руб., из них увеличение составило 279 023 677,19 руб., сокращение – 31 443 438,63 руб.;

- Контрольный орган городского округа Красноуральск — увеличение на 157 836,15руб.

Анализ изменений расходных статей, представленных в Приложениях 2,3 Проекта, показал следующие основания для внесения изменений:

1) принятие новых расходных обязательств на общую сумму 22 200 158,54 руб.;

2) изменение действующих расходных обязательств на общую сумму 26 158 769,82 руб., из них увеличение составило 56 981 354,80 руб., сокращение - 30 822 584,98 руб.;

3) снятие экономии по результатам проведения конкурсных процедур на сумму 620 853,65 руб.

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, представлены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

При проверке и анализе обоснованности вносимых изменений в расходные обязательства установлены замечания по следующим кодам разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов:

◆ **0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** в части увеличения объемов финансирования муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности населения городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» на реализацию мероприятий по обеспечению выполнения мероприятий по своевременному оповещению населения об угрозе чрезвычайной ситуации на сумму 196 550,00 руб., однако финансово-экономическое обоснование указанных изменений представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

◆ **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** в части увеличения объемов финансирования муниципальной программы «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» на реализацию мероприятий по проведению ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения на сумму 2 421 251,02 руб. и мероприятий по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них на сумму 3 947 576,09 руб., однако финансово-экономическое обоснование указанных изменений представлено не в полном объеме, а также выявлено некорректное применение кода целевой статьи в части расходов в сумме 1 439 785,00 руб. на приобретение горюче-смазочных материалов, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

◆ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в части изменения объемов финансирования:

1) муниципальной программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе:

- отражение в Проекте объемов финансового обеспечения реализации мероприятий по ремонту муниципальных жилых помещений и (или) приведение их в состояние, пригодное для проживания в размере 2 261 423,40 руб. Указанные

расходы включают в себя ассигнования на установку приборов учета ГВС и ХВС в сумме 61 262,00 руб., что не относится к затратам на ремонт муниципальных жилых помещений, свидетельствует о нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ. В целях исключения нецелевого расходования средств предлагается отражать данные расходы в мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищной сфере;

- увеличение финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищной сфере на 511,00 руб., однако финансово-экономическое обоснование представлено не в полном объеме, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;

- увеличение финансирования мероприятий по организации и содержанию мест захоронения на 1 004 209,99 руб., однако финансово-экономическое обоснование указанных изменений представлено не в полном объеме, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;

2) по непрограммным направлениям расходов в части:

- отражения расходов на реализацию других вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства в размере 1 233 862,68 руб. Указанные затраты содержат расходы на уплату налога на имущество МБУ «Муниципальный заказчик» за 2021 год в части сетей водоснабжения и водоотведения, которые согласно представленному обоснованию находятся в аренде у МУП «Муниципальная управляющая компания», что свидетельствует об отсутствии оснований о предоставлении бюджетных ассигнований на погашение такой задолженности по налогам учреждения, а также затраты на приобретение автошин и изготовление и установку ворот в гаражном боксе. В ходе проведения анализа финансово-экономического обоснования данных затрат установлено некорректное применение кода целевой статьи, что свидетельствует о нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может привести к нецелевому расходованию бюджетных средств. Изложенные факты не позволяют сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;

- увеличения финансового обеспечения реализации мероприятий в области жилищного хозяйства на 1 416 435,96 руб., однако финансово-экономическое обоснование данных изменений представлено не в полном объеме, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;

◆ **0707 «Молодежная политика»** в связи с увеличением объемов финансирования:

1) муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» в части мероприятий по созданию безопасных условий пребывания в муниципальных организациях отдыха детей и их

оздоровления на 751 578,80 руб., однако финансово-экономическое обоснование вносимых изменений представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

2) по непрограммным направлениям расходов в части исполнения судебных актов по искам к муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на 1 871 323,55 руб. в связи с необходимостью погашения задолженности МАУ СОЦ «Солнечный» перед кредиторами по исполнительным листам, однако такая задолженность образовалась в ходе реализации учреждением деятельности, приносящей доход, что **свидетельствует об отсутствии правовых оснований для выделения бюджетных ассигнований на указанные цели;**

◆ **0800 «Культура, кинематография»** в связи с изменением объемов финансирования муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы», в том числе в части перераспределения объемов финансирования в сумме 92 447,48 руб. между мероприятиями по обеспечению деятельности МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» и организации деятельности учреждений культуры и искусства культурно-досуговой сферы, однако финансово-экономическое обоснование данных изменений представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности изменения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

◆ **1100 «Физическая культура и спорт»** в части изменения объемов финансирования:

1) муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», в том числе увеличение финансового обеспечения реализации мероприятий:

- по обеспечению деятельности МКУ «Управление физической культуры и спорта городского округа Красноуральск» на 35 397,54 руб., однако финансово-экономическое обоснование представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

- по организации предоставления услуг (выполнения работ) в сфере физической культуры и спорта на 9 505 679,65 руб., однако в данные затраты включены расходы по содержанию спортивной гостиницы, которая используется МАУ ДС «Молодость» в рамках деятельности, приносящей доход, что **свидетельствует об отсутствии правовых основания для предоставления бюджетных ассигнований на указанные цели,** также финансово-экономическое обоснование изменений представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий;**

2) по непрограммным направлениям расходов в части отражения объемов финансирования за счет средств местного бюджета мероприятий по ремонту

плоскостных спортивных сооружений (корт) в рамках реализации инициативных проектов в сумме 303 200,00 руб., однако финансово-экономическое обоснование указанных изменений представлено не в полном объеме, а также выявлено некорректное применение кода раздела (подраздела) классификации расходов бюджетов, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации названных мероприятий.**

5. Муниципальные программы

Согласно нормам подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, составление проекта местного бюджета основывается, в том числе и на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Проектом корректируется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальных программ. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2022 году, увеличен на 41 381 296,02 руб. и составил 1 181 132 424,10 руб. или 86,0% от общего объема расходов.

Изменения внесены в десять муниципальных программ городского округа Красноуральск из шестнадцати.

В соответствии с требованиями Порядка формирования и реализации муниципальных программ в Контрольный орган своевременно представлены проекты нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск.

6. Дефицит бюджета

Изменения основных параметров бюджета не повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета в 2022 году.

Утвержденный показатель соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

7. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) и предельного объема муниципального долга городского округа.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

8. Прочие уточнения

Проектом предлагается увеличить в 2022 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 6 412 852,93 руб. и утвердить его в сумме 83 672 202,05 руб., что соответствует пункту 5 статьи 179.4

БК РФ, решению Думы городского округа Красноуральск от 27.06.2013 № 173 «О Дорожном фонде городского округа Красноуральск».

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета, предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Вывод и рекомендации:

1. В Заключении отражены замечания финансово-экономического и правового характера в части выявления случаев:

- некорректного отражения бюджетных ассигнований, нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;

- отсутствия финансово-экономического обоснования вносимых изменений, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности отдельных изменений;

- нарушения требований Приказа № 85н в части некорректного применения кода раздела (подраздела) бюджетной классификации расходов бюджета;

- некорректного присвоения кода целевой статьи расходов местного бюджета.

2. Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 21 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск с учетом устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

О.А. Берстенева

Инспектор

Е.В. Прозорова